

**ANEXA 1**  
**la Hotărârea Consiliul Local al Municipiului/Orașului/Comunei**  
**16/AGORCA nr. 47 din 25.08.2016**

**STUDIU DE OPORTUNITATE**

**privind stabilirea cu caracter temporar a modalității de gestiune pentru activitatea de administrare a Celulei II din cadrul depozitului conform de deșuri realizat prin Proiectul „Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Bacău”**

## 1. Cadru legal

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare

Acesta asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/ prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice

- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate;

- Ordin nr. 110/2007 privind aprobarea *Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților*
- Ordin nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini – cadru al serviciului de salubritate al localităților

*Serviciile comunitare de utilități publice*, sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- **salubritatea localităților;**
- iluminatul public;
- administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea;
- transportul public local.

Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurile de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/ sau exterioară a acestora;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) operarea/ administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;

- e) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- i) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- j) administrarea depozitelor de deșuri și/ sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;**
- k) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt :

- **autoritățile administrației publice locale;**
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea cadru a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților și se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate”.

Realizarea serviciilor de utilități publice cad în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico - socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

## 2. Date generale

### 2.1. Contextul delegării gestiunii

Județul Bacău a beneficiat de asistență tehnică pentru elaborarea Aplicației de Finanțare în vederea obținerii de fonduri nerambursabile din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) necesare realizării proiectului „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor Solide în județul Bacău”. Aplicația de Finanțare a fost aprobată de Ministerul Mediului și Pădurilor și de Comisia Europeană la începutul anului 2011.

Principalele documente care au stat la baza Aplicației de Finanțare au inclus:

- **Master Plan** elaborat pentru perioada de planificare 2008-2038. În cadrul acestui plan au fost analizate diferite alternative privind sistemul integrat de management al deșeurilor la nivelul județului. Luând în considerare alternativa aleasă, precum și obiectivele și țintele stabilite prin legislație, a fost realizată strategia județeană de gestionare a deșeurilor. Pe baza strategiei a fost elaborat planul prioritar de investiții, acesta constând în măsuri care urmează să fie realizate la nivel de județ pentru conformarea cu cerințele legale;

- **Studiu de fezabilitate** elaborat pentru investițiile incluse în planul prioritar de investiții finanțate din POS Mediu. Studiul de Fezabilitate a inclus și Planul de achiziții, document prin care s-au stabilit numărul, tipul și planificarea în timp a contractelor de achiziții publice;
- **Analiza Cost Beneficiu** elaborată cu scopul de a identifica și cuantifica toate impacturile proiectului în vederea determinării costurilor și beneficiilor corespunzătoare;
- **Evaluarea Impactului Asupra Mediului** – APM Bacău a emis avizul nr. 4008 din data de 29.10.2010 care certifică conformitatea proiectului cu cerințele legale referitoare la protecția mediului;
- **Analiza instituțională.** Pe data de 11 Ianuarie 2010, în Județul Bacău a fost înființată Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate, toate unitățile administrative-teritoriale din Județul Bacău fiind parte ale Asociației. La nivelul ADIS s-a aprobat Documentul de Poziție care cuprinde opțiunile selectate referitoare la acordarea contractelor de salubritate, respectiv facturarea și colectarea valorii aferente serviciilor de salubritate.
- **Cererea de finanțare**

Consiliul Județean Bacău implementează la aceasta dată Proiectul “Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Bacău”, finanțat din fonduri POS Mediu, conform Contractului de Finanțare nr. 131826/11.04.2011, încheiat cu Ministerul Mediului și Padurilor, data de finalizare fiind 30 iunie 2016.

La nivelul județului s-a elaborat Documentul de Poziție privind modul de implementare a proiectului care cuprinde opțiunile alese privind atribuirea contractelor pentru delegarea gestiunii serviciului de operare a instalațiilor de deșuri construite prin POS Mediu, respectiv facturarea și colectarea contravalorii serviciilor de salubritate. Documentul de Poziție a fost semnat de reprezentanții tuturor Consiliilor Locale din Județul Bacău și de Consiliul Județean Bacău și actualizat în anul 2013 conform ultimelor modificări aparute pe parcursul implementării proiectului.

Astfel, pentru serviciul de operare a instalațiilor de deșuri s-a ales următoarea opțiune:

*Atribuirea unui singur contract pentru delegarea gestiunii instalațiilor de deșuri realizate prin POS Mediu:*

- *statie de transfer, statie de sortare și statie de compostare situate pe amplasamentul de la Onesti*
- *statie de transfer situată pe amplasamentul de la Beresti Tazlău*
- *statie de transfer situată pe amplasamentul de la Găiceana*
- *celula 2 a depozitului conform Bacău*

*Pe lângă aceste instalații, operatorul va opera și stafia de sortare aflată la Moinesti (realizată prin programul Phare CES) precum și instalațiile de deșuri aflate pe același amplasament cu depozitul conform realizate prin Măsura ISPA (stafiile de sortare și compostare, punct verde și alte instalații aferente amplasate în locația din comuna N. Balcescu) după încetarea contractului atribuit operatorului celulei 1.*

Instalațiile de deșuri aflate pe același amplasament cu depozitul conform de la Bacău realizate prin Măsura ISPA - stafiile de sortare și compostare, punct verde – vor fi preluate de operatorul POS Mediu după epuizarea celulei 1 a depozitului, moment la care va înceta și contractul operatorului celulei 1.

În urma realizării unei analize complexe a situației contractuale a instalațiilor de deseuri existente și finanțate din fonduri nerambursabile prin Programul Phare CES, s-a luat decizia, la nivelul autorităților locale și județene, cu informarea în prealabil a Autorității de Management POS Mediu, de preluare în acest contract de delegare și a instalației de deseuri situate pe amplasamentul de la Moinesti (stație de sortare și infrastructura aferentă).

Potrivit art. 30, alin. 6) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, „Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care una sau mai multe unități administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, în calitate de delegatar, atribuie, pe o perioadă determinată, unui operator licențiat, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta un serviciu de utilități publice sau, după caz, activități din componența aceluși serviciu, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activităților furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz”.

În vederea atribuirii serviciului de operare a instalațiilor de deseuri, procedura de achiziții pentru delegarea serviciului este organizată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară în baza unui mandat special dat de Consiliile Locale în condițiile legii, până la această dată realizându-se următoarele activități:

- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău a publicat pe 17.07.2014, în SEAP, anunțul de concesionare nr. 2523, data limită pentru depunerea ofertelor fiind 17.09.2014. În baza solicitărilor justificate ale operatorilor economici interesați, termenul maxim de depunere a fost decalat până în 09.10.2014.
- Ulterior, pe parcursul analizei ofertelor, perioada noiembrie 2014 – august 2015, s-au solicitat clarificări tuturor ofertanților, încheindu-se cu ocazia desfășurării ședințelor de evaluare, un număr de 22 procese verbale.
- Comunicările privind rezultatul procedurii au fost înaintate ofertanților în data de 02.09.2015.
- În data de 15.09.2015, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău a fost înștiințată de către Consiliul Național pentru Soluționarea Contestărilor (CNSC) asupra faptului că unul dintre participanții la procedură a contestat rezultatul.
- Prin Decizia nr. 1930/C1/1812 din 11.11.2015, Consiliul Național pentru Soluționarea Contestărilor s-a anulat rezultatul procedurii și reevaluarea ofertelor.
- În data de 26.11.2015, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău a depus plângere la Curtea de Apel Bacău, însă prin Hotărârea nr. 232/28.01.2016, instanța a stabilit menținerea celor dispuse de Consiliul Național pentru Soluționarea Contestărilor, autoritatea contractantă fiind obligată să reevalueze ofertele.

### 3. Obiectul delegării serviciului

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității delegării temporare a gestiunii serviciului de operare a celulei II a depozitului conform de deseuri Nicolae Balcescu, către Serviciul Public de Administrarea Sistemului Integrat de Management al Deseurilor în Județul Bacău.

Activitățile care fac obiectul delegării de gestiune sunt, administrarea depozitului județean de deseuri nepericuloase Nicolae Balcescu – strict activitatea de depozitare controlată a deșeurilor municipale și/sau similare în celula II - începând cu data epuizării celulei I. Nu va face obiectul acestui serviciu, administrarea stației de sortare și stației de compostare.

Având în vedere cele de mai sus, dar și faptul că:

- Procedura aferentă licitației publice organizată în vederea atribuirii contractului de

delegare a gestiunii serviciului de operare instalatii, ce are ca obiectiv inclusiv operarea celulei II a depozitului conform de deseuri, a fost contestata la CNSC si ulterior la Curtea de Apel Bacau, in prezent fiind necesara reevaluarea ofertelor.

- Nu putem estima data la care viitorul operator isi va incepe activitatea, existand riscul cert ca la momentul inchiderii celulei I, intreg judetul sa se afle in imposibilitatea de a avea operational un depozit conform de deseuri municipal (deseuri provenite din gospodarii/ locuinte), in ciuda faptului ca celula II a depozitului este finalizata ca investitie si asteapta sa fie operata;

- La aceasta data toate deseurile din judet sunt depozitate la celula I a depozitului, a carei capacitate de 855.000 mc este in curs de epuizare, celula fiind construita din fonduri ISPA si operata de catre Primaria municipiului Bacau, in conditiile in care procedura de achizitie pentru desemnarea operatorului, demarata de catre Primarie in iulie 2011, deasemenea a fost contestata;

- Potrivit adresei nr. 43493/6.11.2015, transmisa Consiliului Judetean Bacau de catre Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara pentru Salubritate Bacau, Primaria municipiului Bacau informeaza asupra faptului ca durata de timp pana la epuizarea deplina a capacitatii de depozitare in celula I este de 5 – 7 luni de la data adresei (adresa fiind datata 03.11.2015);

- La momentul umplerii celulei I a depozitului de deseuri, conform Documentului de pozitie privind modul de implementare a proiectului "Sistem integrat de management al deseurilor solide", aprobat de catre toate unitatile administrativ teritoriale din judet si ulterior in AGA – ADIS, deseurile colectate de pe teritoriul judetului, trebuie depozitate in celula II, construita de catre Consiliul Judetean in cadrul proiectului. Subliniem faptul ca unicul depozit conform de deseuri municipale de pe teritoriul judetului Bacau este cel de la Nicolae Balcescu, prin urmare dupa epuizarea celulei I, singura locatie din judet destinata depozitarii deseurilor municipale este acesta. Judetele invecinate au de asemenea in implementare proiecte cu finantare POS Mediu, fiind astfel exclusa posibilitatea transportului si depozitarii deseurilor municipale rezultate de pe teritoriul Judetului Bacau, la depozitele aflate pe teritoriul acestora. In acelasi timp, o astfel de varianta s-ar concretiza in costuri de transport si inclusiv de depozitare exagerat de mari, traduse intr-o taxa de salubritate cu mult mai mare decat cea practicata la ora actuala, fundamentata in cadrul Aplicatiei de Finantare POS Mediu si aprobata de catre toate unitatile administrativ-teritoriale;

- Prevederile art.17 alin(1) lit.d) din Documentul de pozitie privind modul de implementare a Proiectului "Sistem integrat de management al deseurilor solide", aprobat prin Hotararea Consiliului Judetean Bacau nr. 212/ 22.12.2010, modificata si completata prin Hotararea Consiliului Judetean Bacau nr. 193/ 20.12.2013, judetul Bacau are calitatea de delegatar in ceea ce privește activitatea de exploatare a celulei II;

- Adresa Ministerului Fondurilor Europene, inregistrata la Consiliul Judetean Bacau cu nr. 3181/29.02.2016, prin care ni se aduce la cunostinta faptul ca in situatia neindeplinirii conditiilor stabilite la acordarea finantarii, mai exact in cazul in care sistemul integrat al deseurilor nu este functional pana la data de 30.06.2016, exista posibilitatea ca proiectul sa devina in intregime neeligibil;

- Prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificarile si completarile ulterioare și anume:

o art.3 alin (4) lit.c): serviciile de utilități publice pot fi furnizate/ prestate prin intermediul unor servicii publice de interes județean, cu personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorității deliberative ale unității administrativ-teritoriale respective;

o art.3 alin (2): in organizarea si functionarea serviciilor de utilitati publice interesul general al comunităților locale este prioritar;

- Serviciul public de salubritate a localităților, conform prevederilor art. 2 alin (1) din Legea nr. 101/ 2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificarile si completarile ulterioare, face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale. Astfel, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii (art.8 alin.(1)

din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice), în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice;

- Potrivit prevederilor art. 22, alin (3), din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare și conform prevederilor art.12, alin (1) și alin. (2) din Legea nr.101/ 2006 privind serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrative teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de interesele actuale și de perspectiva ale unităților administrative teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice;

- Conform prevederilor art. 28, alin. (2), lit. c) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrative teritoriale – servicii publice de interes județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate inclusiv în subordinea consiliilor județene.

Este absolut necesară înființarea temporară a unui serviciu public de interes județean, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului Județean Bacău, denumit Serviciu Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor în Județul Bacău, caruia să îi fie încredințate, prin gestiune directă administrarea depozitului județean de deșuri nepericuloase Nicolae Balcescu – strict activitatea de depozitare controlată a deșeurilor municipale și/ sau similare în celula II - începând cu data epuizării celulei I. Nu va face obiectul acestui serviciu, administrarea stației de sortare și stației de compostare.

Asa cum am arătat anterior, administrarea depozitelor de deșuri și/ sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, conform prevederilor art.2 lit.j) din Legea nr. 101/ 2006 serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, este o activitate a serviciului de salubritate;

Activitățile principale desfășurate în cadrul Serviciului Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor în Județul Bacău sunt: administrarea celulei II a depozitului conform de deșuri Nicolae Balcescu, depozitarea controlată a deșeurilor municipale și/ sau similare și paza celulei II a depozitului.

Serviciul

public va funcționa până la selectarea unui operator în cadrul procedurii de licitație publică organizată de Asociația Intercomunitară pentru Salubritate Bacău (ADIS) în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului de operare instalații și va obține avizele și licența necesare desfășurării activității în condițiile Legii nr. 51/ 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii de Guvern nr. 745/ 2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

#### **4. Operarea celulei II a depozitului conform de deșuri Bacău**

Prin Măsura ISPA s-au realizat următoarele investiții:

- Prima celulă a depozitului județean din cele 4 proiectate
- Stație de sortare
- Stație de compostare
- Punct verde (centru de colectare)
- Concasor

Prin POS Mediu s-a finanțat construirea celulei 2 a depozitului județean.

Serviciul Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor va prelua operarea celulei II a depozitului conform de deșuri Nicolae Balcescu, după epuizarea primei celule a depozitului.

deseurilor depozitate, acoperirea periodică, monitorizarea, epurarea levigatului și a apelor uzate rezultate pe amplasament, gestionarea corespunzătoare a concentratului rezultat în urma procesului de epurare cu osmoză inversă.

Serviciul Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deseurilor va asigura, dacă va fi cazul, închiderea celulei 2 a depozitului conform, la epuizare, ca și monitorizarea post-inchidere. Serviciul, dacă va fi cazul, va construi și va opera celula 3, respectiv celula 4, pe același amplasament. Serviciul va asigura, dacă va fi cazul, funcționalitatea celulei 3, respectiv a celulei 4 în timp util astfel încât să fie asigurată continuitatea activității de depozitare.

Serviciul Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deseurilor va fi responsabil să mențină toate facilitățile și utilitățile puse la dispoziție la parametrii corespunzători de funcționare.

Toate instalațiile, echipamentele și bunurile administrate de către acest Serviciu, chiar dacă nu au fost prevăzute expres în Caietul de Sarcini sunt considerate bunuri de retur la încetarea contractului.

#### **4. Fezabilitatea economică a delegării gestiunii**

Fezabilitatea economică a delegării gestiunii implică estimarea costurilor și veniturilor pe durata delegării, inclusiv a celei mai adecvate structuri a delegării.

Serviciul Serviciul Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deseurilor va urmări realizarea unui raport calitate/ cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. Totodată vor trebui, dacă este cazul să asigure finanțarea unor investiții suplimentare în echipamente și alimentarea fondului de investiții și dezvoltare, deschis de către Consiliul Județean Bacău

Se impune aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 198/ 2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (IID) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și care aprobă Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului IID, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, se menționează că, „Operatorul și unitatea administrativ-teritorială care realizează proiecte cu asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene au obligația ca de la semnarea memorandumului de finanțare sau acordului de împrumut pentru cazurile specificate la art. 3 alin. (1) din ordonanța de urgență să constituie potrivit art. 3 Fondul IID pe întreaga perioadă de viață a investiției”.

Serviciul Serviciul Public de Administrare a Sistemului Integrat de Management al Deseurilor va propune justificat, nivelul tarifelor ce vor fi practicate, care va reflecta costul efectiv al prestației și va fi calculat în conformitate cu prevederile legale (Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC).

**VICEPRIMAR  
PLESCA BOGDAN GEORGE**

